

Гонагов Р.Р.

Геополитический аспект подхода Азербайджана к международно-правовому статусу Каспийского моря

В статье с политологической точки зрения анализируются различные подходы Каспийского моря к сопредельным государствам с даты создания статуса Каспийского моря и его международного статуса юридического лица. Автор комментирует независимый и справедливый подход Азербайджана на основе различных взглядов, мысли Запада, Востока относительно Каспийского моря, прилегающих государств, России, Ирана, Казахстана, Туркменистана и Азербайджана. Ученые и эксперты прокомментировали эту проблему, наблюдается объективный подход Азербайджана в этом контексте.

Ключевые слова: Азербайджан, Каспийское море, международный статус, геополитический подход, стратегии, геоэкономика, энергетические ресурсы, интересы Каспийского моря и великих держав, национальные интересы.

У статті з політологічного погляду аналізуються різні підходи Каспійського моря до суміжних держав із дати створення статусу Каспійського моря та його міжнародного статусу юридичної особи. Автор коментує незалежний і справедливий підхід Азербайджану на основі різних поглядів, дум-

ки Заходу, Сходу, особливо Каспійського моря, прилеглих держав, Росії, Ірану, Казахстану, Туркменістану та Азербайджану. Учені й експерти прокоментували цю проблему, спостерігається об'єктивний підхід Азербайджану в цьому контексті.

Ключові слова: Азербайджан, Каспійське море, міжнародний статус, геополітичний підхід, стратегії, геоэкономика, енергетичні ресурси, інтереси Каспійського моря й великих держав, національні інтереси.

Various approaches of the Caspian Sea adjoining states to the creation date of the status of the Caspian Sea and its international juridical status are analyzed from the political point of view in the article. The author comments Azerbaijan's independent and just approach in the base of the various views in the article, thoughts of the West, East, especially Caspian Sea adjoining states, Russia, Iran, Kazakhstan, Turkmenistan and Azerbaijan scientists and experts commented with the problem, it is observed to the Azerbaijan's objective approach in this context.

Key words: Azerbaijan, the Caspian Sea, international status, geo-political approach, strategy, geoeconomics, energy resources, interests of the Caspian and the great states (powers).

УДК 321.01

Гонагов Р.Р.,
докторант
Академии государственного
управления при Президенте
Азербайджанской Республики

В начале XX и XXI веков нефть стала одним из наиболее стратегически важных продуктов в развитии мировой экономики в качестве важного энергетического ресурса. Страны, имеющие нефтяные запасы, играют большую роль в развитии мировой экономики. Великий лидер Гейдар Алиев говорил: «Нефть являлась самым большим богатством Азербайджана, она принадлежит народу, не только этому поколению, но и будущим поколениям» [1, с. 50]. Именно из-за этого фактора Каспийское море, спорные вопросы, связанные с его статусом, время от времени становились предметом конференций, форумов и «круглых столов» в прикаспийских странах. Именно в этом аспекте посмотрим на геостратегическое положение и статус Каспийского моря. Политические и исторические мотивы, обусловленные Каспийским морем, и использование нефти в этом регионе являются очень древними. Существование Каспийского моря упоминается в трудах историков, философов, таких как Гомер, Аристотель, Геродот, Милетский и др. Хотя в истории Каспийское море называют разными именами, но в настоящее время оно называется «Каспийское море» (Caspian Sea). Правовой статус Каспийского моря имеет 300-летнюю историю. Великобритания, Османская империя, Иран, Германия, Россия, которые стали великими империями мира еще в XVIII веке, вели войну за Каспийское море. В соответствии с межгосударственным документом, под-

писанным между Россией и Ираном в 1722–1723 годах, побережье Каспийского моря было разделено на различные области. Россия, возвращая обратно южное побережье Каспийского моря, получила право на свободное судоходство в Каспийском море. Согласно Туркменчайскому договору, подписанному в 1828 году, Россия получила право на торговлю с Ираном, сохраняя при этом флот в Каспийском море. Таким образом, до начала XX века были подписаны Санкт-Петербургский (1723), Раштский (1732), Гюлистанский (1813) и Туркменчайский (1828) договоры о Каспийском море. В этих документах отсутствует юридическое понятие «статус». Эти договоры предоставили льготы россиянам в Каспийском море в основном потому, что они были подписаны после военных успехов России [10; 16].

Особое внимание уделено правовому статусу Каспийского моря в договоре между Россией и Ираном, подписанном в Москве в 1921 году, и договоре между СССР и Ираном 1940 года. Кроме этого, в 1949, 1964, 1966 годах подписаны соглашения, охватывающие различные сферы, в них тоже рассмотрены некоторые вопросы, связанные с Каспийским морем. В 1970 году Министерство нефтяной промышленности СССР приняло решение о разделении Каспийского моря на секторальные секторы [2]. В соответствии с решением, в Каспийском море около 113 000 км² принадлежит Казахстану, 80 000 км² – Туркменистану, 80 000 км² –

Азербайджану, 64 000 км² – России, 55 000 км² – Ирану. После распада Советского Союза создан новый геополитический ландшафт в Каспийском регионе.

Появились новые независимые государства (Российская Федерация, Туркменистан, Казахстан, Азербайджан).

Положен конец правовой базе и практике между СССР и Ираном относительно статуса Каспийского моря.

Начались дискуссии о международно-правовом статусе Каспийского моря и создании новой правовой основы.

Определение нового международно-правового статуса Каспийского моря в новых геополитических условиях, отмечает А. Гасанов, «подняло ряд межгосударственных геополитических вопросов, таких как право проведения работ в бассейне Каспийского моря, право доминирующего положения, разделение моря между прикаспийскими странами, методика этого разделения и т. д.» [3; 8].

В связи с этим, не только Россия, Туркменистан, Казахстан, Азербайджан, но и другие великие государства и международные силы начали формировать свои геополитические стратегии.

Конечно, именно в этом контексте произошли изменения относительно роли Каспийского моря в геополитической реальности. Из-за того, что бассейн Каспийского моря непосредственно связан с национальной, военной, политической, экономической безопасностью соседних стран, решение о правовом статусе Каспийского моря было не таким простым. Как показано азербайджанским исследователем Р. Мамедовом, «из-за различий во мнениях по поводу споров Каспийского моря этот вопрос не находит своего совместного решения. Каждое из пяти прикаспийских государств пытается определить международно-правовой статус Каспийского моря в зависимости от своих экономических и политических интересов» [4; 11].

В 1992–1993 годы впервые велись переговоры по статусу Каспийского моря, но никаких результатов не было достигнуто из-за серьезных различий во мнениях. Международно-правовая борьба национальных интересов России и Ирана под предлогом пересмотра статуса Каспийского моря вызвала напряженность в отношениях между прикаспийскими странами. Здесь, по словам А. Гасанова, следует отметить следующее: «Впервые в 1993 году некоторые дипломатические круги России серьезно выдвинули статус Каспийского моря и пытались создать международный конфликт вокруг него. В то время Министерство иностранных дел России выступило с заявлением, что, так как Россия является единственным наследником СССР, в соответствии с договором, подписанным с Ираном в 1921 и 1940 годы, обязательно должно было получено согласие России и Ирана на веде-

ние какой-либо деятельности в Каспийском море» [3; 11].

На самом деле это заявление не соответствует действительности, потому что Алматинская декларация 21 декабря 1991 года подписана всеми прикаспийскими государствами. В то же время, согласно договорам 1921 и 1940 годов, эти договоры стали недействительными, этот регион стал самым важным планетарным геополитическим фактором. Многие государства расширили свои геополитические и геоэкономические интересы в этом регионе. По словам П. Дарабади, наряду с «Россией, США, Великобританией, Турцией и Ираном – «традиционными геополитическими игроками», Франция, Китай, Пакистан, Саудовская Аравия и ряд других стран также увеличили свою активность в Каспийском регионе» [5, с. 158–159].

Определение правового статуса Каспийского моря на основе многосторонних международных отношений подразделяется на следующие этапы: 1) первый этап охватывает период 1991–1994 годов; 2) второй этап охватывает период 1995–1999 годов; 3) третий этап начинается с 2000 года, продолжается и по сей день. Третий этап в основном связан с приходом Владимира Путина к власти и новой концепцией России о статусе Каспийского моря. Одним из наиболее важных шагов третьего этапа является создание специальной рабочей группы по подготовке Конвенции о правовом статусе Каспийского моря и укрепление ее деятельности. Хотя на всех заседаниях были выдвинуты различные проекты, концепции, идеи, варианты о Каспийском море, для обозначения которого используются термины «пограничное озеро», «закрытое море», «море», его правовой статус остается нерешенным. Появление новой геополитической ситуации вызвало серьезные изменения во взаимоотношениях национальных интересов прикаспийских государств, а также в международных отношениях в регионе.

В 1994 году подписание «Контракта века» в Баку привело к изменению позиций России и Ирана в определении статуса Каспийского моря. Р. Мамедов отмечает: «До принятия этого контракта Россия и Иран не хотели рассматривать вопрос о необходимости обновления статуса Каспийского моря. После принятия контракта они подняли вопрос о формировании нового статуса Каспийского моря» [4, с. 54].

Несмотря на конфликт и различия во мнениях об определении международно-правового статуса Каспийского моря на первом этапе, именно в то время была заложена основа для будущего сотрудничества.

Исследователи и эксперты отмечают, что именно на втором этапе добились первых практических результатов по вопросу о статусе Каспийского моря, на заседании, состоявшемся в Ашха-

баде в 11–12 ноября 1996 года. На этом заседании была создана специальная рабочая группа заместителей министров иностранных дел прикаспийских стран по разработке конвенции о правовом статусе Каспийского моря [6].

На втором этапе США, Великобритания, Норвегия, Франция, Италия, Турция, Китай, Япония осуществляли свои экономические интересы в Каспийском регионе. Несмотря на споры и сложность переговоров, в этом периоде были предприняты новые шаги в развитии диалога по статусу Каспийского моря.

С одной стороны, геостратегические императивы США и НАТО, с другой стороны, России и Ирана выходили на первый план. В то же время атлантизм оказывал политическое давление на этот регион в трех основных направлениях: Запад – Средиземное море (через Турцию), Юг (Аравия) и Восток – Пакистан (через Афганистан и Центральную Азию). При этом, в связи с вытеснением России из Каспийского региона и ее лишением преимуществ на море, возникает реальная угроза [5, с. 159–160].

Геостратег России З. Бежинский пишет о стране в соответствии с ее геополитической ситуацией, политическим и экономическим положением в Каспийском регионе: «Несмотря на ограниченный территориальный охват и небольшое количество населения, Азербайджан имеет большое значение из-за огромных энергетических ресурсов, а также с геополитической точки зрения» [7, с. 62].

Азербайджан наряду с обеспечением определения статуса Каспийского моря уважает общие интересы всех прикаспийских государств, для него международное право является приоритетом.

Азербайджан поддерживает идею совместного, а также согласованного регионального сотрудничества на Каспийском море. Азербайджанская Республика как независимое государство всегда принимает активное участие в саммите глав прикаспийских государств. Общенациональный лидер Гейдар Алиев так выразил позицию Азербайджана на саммите в Ашхабаде 22 апреля 2002: «Решение вопроса о правовом статусе Каспийского моря между прикаспийскими государствами должно осуществляться в духе уважения их суверенных прав и взаимовыгодного партнерства, а также мирными средствами» [8].

Официальный визит В. Путина в Азербайджан 9–10 января 2002 года рассматривается как новая эра в российско-азербайджанских отношениях, в том числе и в решении проблемы правового статуса Каспийского моря. В Баку были подписаны два важных документа между президентом России Владимиром Путиным и Общенациональным лидером Гейдаром Алиевым: заявление о принципах сотрудничества в Каспийском море, начиная с Бакинской декларации. В соответствии с жела-

нием двух стран, Азербайджан согласился с идеей о разделении дна Каспийского моря [9].

«В общем Азербайджан выдвинул идею об обозначении Каспийского моря «пограничным озером» и делении на национальные секторы. Согласно позиции Азербайджана, Каспийское море является международным пограничным озером; Каспийское море должно быть разделено на национальные секторы на все направления (воздушное пространство, поверхность моря, его глубина и дно) с принципом срединной линии. Деление Каспийского моря на национальные секторы основано на опыте бывшего СССР и на делении, принятом в 1970 году, так как линия Астары-Гасангулы принадлежит Южному Ирану. Северная часть этой линии распределяется между республиками СССР.

От того, что такое деление уже существует, прикаспийские государства могут начать работу до определения статуса национального сектора» [16; 20].

Исследователь статуса Каспийского моря Р. Мамедов указывает на то, что «последняя геополитическая ситуация не допускает создания различий во мнениях о Каспийском море, потому что если правовой статус Каспийского моря сформируется, то государства будут иметь возможность изложить свои позиции. Поэтому конфликт продолжается до сих пор и государства не в состоянии сформировать статус Каспийского моря» [11].

При определении правового статуса Каспийского моря вновь возникает три подхода: «Во-первых, создание национальных секторов с расширением международных сухопутных границ вдоль средней линии до моря и наличие суверенитета и права прибрежных государств в пределах своих национальных секторов. Такой подход противостоит России и Казахстану. Во-вторых, в соответствии с соглашением по морскому праву ООН от 1982 года, предназначение 12-мильных морских вод для любой страны, а остальная часть предполагает равное деление моря между пятью странами» [17].

Очевидно, что, когда мы концентрируем внимание на этих идеях, решение этой проблемы является спорным. А стоящая перед нами задача – это принцип защиты неприкосновенности национальных интересов и международного права.

В своем интервью о текущем статусе Каспийского моря заместитель министра иностранных дел Азербайджана Халаф Халафов отмечает о расхождении во мнениях и значительном прогрессе в этой области. На сегодняшний день Азербайджан коснулся нового нюанса о статусе Каспийского моря. Также были подчеркнуты расхождения во мнениях о правах прибрежных стран, не имеющих доступа к другим морям и океанам. Известно, что Иран и Россия имеют доступ к другим океанам и

морям среди пяти стран, Азербайджан, Казахстан и Туркменистан лишены этой возможности [12].

Одним из факторов, затрудняющих решение статуса Каспийского моря, является проблемой милитаризации Каспийского моря. На 41-м заседании, состоявшемся в Москве 8–10 сентября 2015 года, специальной рабочей группой по вопросу Конвенции о правовом статусе Каспийского моря были обсуждены следующие вопросы: метод установки выходных линий; проведение научных исследований в Каспийском море; совершенствование системы судоходства [13].

Во время конкретизации определения статуса Каспийского моря, которое является одной из самых горячих точек геополитических интересов России и Запада, Азербайджан способен защитить свои национальные интересы со своей сбалансированной внешней политикой. Это также признают и иностранные специалисты. Директор программы «Россия/Евразия» Германского совета по внешней политике А. Раар, сотрудник этой программы С. Риндер пишут: «После обретения независимости в 1991 году геополитическая роль Азербайджана растет постоянно и фундаментально, благодаря странам с богатыми энергоресурсами. Это создает большой шанс для Азербайджана... Правильное использование нефтяных и газовых трубопроводов может превратить Азербайджан в интегратор и магнат во всем регионе. Было бы интересно посмотреть, как страны ГУАМ будут сотрудничать по вопросам энергетики в будущем... Конца большой игры в Каспийском регионе еще не видно» [14, с. 57].

Азербайджан подписал договоры, соглашения и протоколы по статусу Каспийского моря: Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море, Совместное заявление о принципах сотрудничества на Каспийском море, О разделе сопредельных участков Каспийского моря между Азербайджанской Республикой и Российской Федерацией, о точке стыка линий разграничения сопредельных участков дна Каспийского моря между Россией, Азербайджаном и Казахстаном, Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря, Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности и т. д.

Эти соглашения сосредоточены на двух основных вопросах:

1. Определение международно-правового статуса Каспийского моря.
2. Защита окружающей природной среды Каспийского моря.

«От того, что эта страна является источником постоянного напряжения с точки зрения региональной и глобальной политики, а также использует терроризм в качестве средства в своей внешней политике, является источником большой опасно-

сти для Азербайджана, в то же время характеризуется как государство, создающее определенные возможности во внешней политике» [16, с. 41].

Казахстан в последние годы является ближайшим союзником Азербайджана по вопросу статуса Каспийского моря. Позиции Азербайджана и Казахстана являются одинаковыми в отношении статуса Каспийского моря: из-за того, что дно моря является геологическим продолжением сухопутной территории страны, та зона должна считаться территорией той страны.

Азербайджан, который считает Каспийское море уникальным морем, соединенным с морями и океанами мира, реками, предлагает соблюдать все требования Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву к определению его статуса и реализации национальных прав прикаспийских стран. «Согласно этому подходу, дно и поверхность моря должны быть поделены на секторальные сектора с учетом принципа средней линии и каждая страна должна иметь свободу действий в своем секторе в соответствии с нормами международного права» [3, с. 13].

Таким образом, статус Каспийского моря стал геополитической и геоэкономической проблемой, которая является сферой интереса не только прикаспийских государств, но и великих держав. Каспийские энергетические ресурсы являются геополитическим феноменом, охватывающим Каспийское море – Черноморье – Средиземное море – Атлантический океан на западе, Каспийское море – Китай – Азию и Тихий океан на востоке, бассейн Каспийского моря – Персидский залив – Индийский океан на юге. Закончим статью словами президента Ильхама Алиева: «Мы считаем известный принцип средней линии основной нормой в делении прилегающих территорий дна моря и неприкосновенным, а также мы придаем большое значение вопросам транзита, судоходства и свободного доступа с Каспийского моря к другим морям» [18].

ЛИТЕРАТУРА:

1. Алиев Г. Путь независимости / Г. Алиев. – Баку : Издательский дом «Университет», 1997. – 136 с.
2. Yolbars, A; Kerbanov, A. The New Legal Status of the Caspian is The Basis of Regional nCo-Operation and Stability // Journal of International Affairs, December, 1997, February, 1998, Volume II, Number 4. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://sam.gov.tr/üç-content/uploads/2012/ou.pdf> (13.06.2014).
3. Гасанов А. Вопрос о правовом статусе Каспийского моря и геоэкономические интересы Азербайджана / А. Гасанов. – Баку, 2010.
4. Мамедов Р. Международно-правовой статус Каспийского моря: вчера, сегодня, завтра / Р. Мамедов. – Баку : Азернешр, 2006. – 456 с.
5. Дарабади П. Геостратегия Каспийского региона и геополитика современности / П. Дарабади. – Баку : Элм, 2002. – 192 с.

6. О правовом статусе Каспийского моря // HTTP: azembassy.ga? Параметры = Content ID = 22 (14.06.2014).
7. Бжезинский З. Великая шахматная доска. Господство Америки и его геостратегические императивы / З. Бжезинский. – М. : Международные отношения, 1999. – 190 с.
8. Прошел саммит в Ашхабаде по статусу Каспийского моря // Республика. – 25 апреля 2002.
9. Соколова В. Дошли до дна. Владимир Путин согласен закончить разделения Каспия / В. Соколова // Известия. – 2001. – 10 января.
10. Совместное заявление Российской Федерации и Азербайджанской Республики о принципах сотрудничества на Каспийском море от 9 января 2001 г. // Бакинский рабочий. – 2001. – 16 января.
11. Правовой статус Каспийского моря будет определен через 5 лет [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.ria.az>.
12. Гарибли М. Уникальная перспектива для Азербайджана в контексте статуса Каспийского моря / М. Гарибли [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.baki-xeber.com/siyasət/38019.html>.
13. Военные события в статусе Каспийского моря были омрачены вопросом [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.baki-xeber.com/siyasət/~V26252.html>.
14. Александр Р.А. Геополитическая роль Азербайджана в Черноморско-Каспийском регионе: предложения и возможности / Р.А. Александр, Ридер Себастьян // Focus. – 2009. – С. 27–43.
15. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://az.m.wikipedia.org/wiki/Хəzər-dənizi>.
16. Лев А. Геополитические и геоэкономические интересы на основе конкуренции в Каспийском бассейне, «узел страха». Сотрудничество в контексте Транскаспия и ирано-азербайджанских отношений / А. Лев. – Баку : Konrad-Adenauer ; Страсбург, 2014. – 47 с.
17. Даглы О. Правовой статус Каспийского моря: Кто хочет что? / О. Даглы [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.publika.az/news/nida/15138.html.
18. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://Xalq-qəzeti.com.01.10.2014/www.arxiv.az/az/xalq-qəzeti.com/20043098>.